



ОБЩИНА СУНГУРЛАРЕ

гр.Сунгурларе, обл.Бургас, ул."Георги Димитров" № 2
тел : 05571/5063;факс:5585;e-mail:kmetsungurlare@abv.bg

СПЕЦИАЛИЗИРАНА ЧАСТ I
ОТ ЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ПЛАНОВЕ, СЪГЛАСНО ЧЛ.9, АЛ.2 ОТ ЗАКОНА ЗА
ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

П Л А Н

за защита при земетресения

Сунгурларе
2025г.

I. Цел на плана

1. Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от земетресение чрез партньорство и по-добра координация. Укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и др. участващи в защитата при земетресение на територията на община Сунгурларе.

2. Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природна среда. Ангажираност на компетентните местни власти, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки и услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел и други, имащи отношение към намаляването на риска от земетресение на територията на община Сунгурларе.

3. Създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия. Насърчаване на съвместното планиране и действия за защита при земетресение между отделните институции, ведомства и общности.

II. Обхват на плана

Планът за защита при земетресение обхваща планиране на действията и задачите, които е необходимо да бъдат изпълнени от щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и частите на ЕСС, с цел ефективно реагиране и се отнася за територията на община Сунгурларе

III. Описание на ситуацията

Земетресението е природно явление, породено от внезапното и бързо разместване на част от земната кора в резултат от рязкото освобождаване на натрупаната в земните недра енергия. Земетресението е комплексна катастрофа.

То е природно бедствие, което не може да бъде предсказано и не може да бъде предотвратено. Неговата продължителност не е голяма, но последствията са тежки. Освен преките поражения - разрушения и изменения в релефа, разрушаване на сгради, не по-малко разрушителни и опасни са вторичните ефекти, съпътстващи земния трясък или получени като негово следствие - пожари и взривове, предизвикани от повреди в електрозахранващи и газозахранващи инсталации; наводнения, следствие на огромни водни вълни, получени при разрушаване на язовирни стени и други хидротехнически съоръжения; епидемии, причинени от нарушения във водоснабдяването и канализацията; химично замърсяване, следствие нарушаване на технологични процеси; и др.

В сеизмично отношение Бургаска област, и в частност община Сунгурларе, се класифицира като второстепенно сеизмична и изцяло попада в максимално предполагаема зона със сеизмична активност VII степен по скалата на Медведев-Шпонхоер-Карник /МШК/. Очакваните земни трусове са от Егейската земетръсна зона – през Ксантийския сеизмичен район /Гърция/ и Мраморноморския /Турция/, включваща на север Рило-Родопския и Горнотракийския разлом с най-активна зона Пловдив-Чирпан-Първомай.

От минали земетресения – това в Румъния през 1977 г. и поредицата трусове в Стражица – показват, че в района се усещат и земетръсни аномалии от Карпатската земетръсна зона, с център планината Вранча.

Жилищният и обществен сграден фонд на територията на общината е осигурен на сеизмичност V-VII степен по скалата на МШК. Очевидно при земетресения от VII и по-висока степен върху голяма част от този фонд ще бъдат нанесени големи поражения.

Част от жителите ще се окажат затрупани и ще се нуждаят от спасяване, а другата част ще остане без подслон и ще се нуждае от настаняване и всестранно осигуряване. Вероятността е много голяма да има стотици загуби – безвъзвратни и медицински.

Ще бъдат нанесени щети и поражения по елементи от критичната инфраструктура, изразяващи се в:

- нарушаване системата на електроснабдяване и електроподаване – повреди по електропроводи и подстанции за високо и ниско напрежение;
- нарушаване нормалното функциониране на газо и топло-преносната мрежа;
- нарушаване нормалното водоподаване от водоизточниците – част от населените места могат да останат без вода, в друга час водата може да е с влошени хигиенни показатели. При евентуално нарушаване цялостта на магистралния водопровод „Камчия“, град Сунгурларе, а и цялата област Бургас ще останат без водоподаване;
- поради конструктивни увреждания на пътните съоръжения на входно-изходните пътища към общинския център и др. населени места ще бъде нарушен автомобилният и железопътен транспорт;
- в част от обектите от националното стопанство могат да възникнат промишлени аварии поради нарушаване на технологичните процеси, което ще доведе до възникване на вторични огнища на поражения – взривове и обгазяване с токсични химични вещества;
- на територията на общината и в град Сунгурларе ще възникне сложна пожарна обстановка.

Временно ще бъдат нарушени и комуникациите, което ще разстрои взаимодействието и координацията между съставните части на ЕСС в първоначалния момент. Това ще доведе до затруднено свеждане до населението на указанията, подавани от областния и общинския щабове за изпълнение на планове за защита от бедствие.

Възможно е в последващите след земетресението дни да възникнат и епидемии, което допълнително ще усложни обстановката.

IV. Приети условия за планиране, основани на описаните ситуации

1. Голям брой засегнати жители, с възможни човешки жертви.
2. Участвци с разрушена транспортна и техническа инфраструктура.
3. Засегнат обществен и жилищен сграден фонд.
4. Опасност от епидемии, пожари, разливи на опасни вещества, свлачища, наводнения и др.

V. Последователност на действията

1.Оперативна готовност.

1.1.Предупреждение и оповестяване.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН - Бургас, оперативният дежурен в ОД МВР – Бургас, дежурните по областен и общински съвети за сигурност получават информация за мястото на земетресението и има ли пострадали и я обменят помежду си. Информацията може да бъде получена от НОЦ на ГДПБЗН, ЕЕНСП-112, свидетели и други.

Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при земетресение – РДПБЗН, ОД МВР, ЦСМП и БЧК, областния управител, кмета на общината,

териториалните структури на централната изпълнителна власт, ЮЛ, с които са сключени споразумения, привеждат в готовност силите и средствата за реагиране.

ОЦ на РДПБЗН оповестява областния и общинския щаб за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия, по заповед на областния управител, кмета на общината или директора на РДПБЗН.

При техническа неизправност на НСРПО, дежурният по общински съвет за сигурност оповестява личния състав на общинския щаб по разпореждане на кмета.

1.2. Време за привеждане в готовност.

Дежурните екипи на РСРБЗН, РУ- Сунгурларе, при ОД МВР-Бургас, ЦСМП – Сунгурларе, Карнобат, Бургас, поддържат постоянна готовност и работят на непрекъснат сменен режим.

Времето за привеждане в готовност на останалите структури в работно време е Ч+30 минути, а в извън работно време Ч+60 минути.

1.3. Предупреждение и оповестяване на населението.

При земетресение населението в общината се информира за развитието на ситуацията, за предприетите от изпълнителната власт защитни мерки и получава указания за поведение и действие чрез средствата за масово осведомяване.

Указания на населението при възникване на земетресение се дават и чрез озвучителните средства, монтирани на автомобилите на ОД МВР и РДПБЗН.

2. Обявяване на „бедствено положение“ и ред за активиране на плана.

Кмета, със заповед, обявява за цялата или за част от територията на общината бедствено положение при условие, че се случва или се е случило земетресение. С обявяването на бедственото положение се активира и общинския план за защита при бедствия.

В случай, когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, кмета на община Сунгурларе може да поиска от областния управител помощ и обявяване на „бедствено положение“ чрез оперативния център на РДПБЗН-Бургас. При активиране на областния план за защита при бедствия, управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълнява своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3.Изпълнение на защитни дейности.

Дейностите по защитата при земетресение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица № 1 и са направени въз основа на стандартните оперативни процедури /СОП/ по чл. 29, ал. 2, т.2 от ЗЗБ.

Таблица № 1

Функции/задачи	Отговорни структури
1.Неотложни мерки за намаляване на въздействието:	

- спиране на електроподаване и водоснабдяване; - спиране на движението по застрашени и опасни пътища и ж.п. участъци; - осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до засегнатите райони.	ЕВН, Енергоснабдяване-Юг, ВиК ЕАД-Бургас ОД МВР, ОПУ, НКЖИ, кмета на общината ОД МВР-Бургас РУ-Сунгурларе
2. Спасителни операции: - издирване и изваждане на пострадали под развалини / извеждане на пострадали от трудно проходими, опасни и недостъпни места, осигуряване на въздух на затрупани хора, осветяване зоната за извършване на спасителни дейности /; - гасене на пожари; - устройване на проходи; - оказване на първа помощ на пострадали на място и транспортирането им до лечебни заведения; - осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса.	РДПБЗН, ОД МВР, ДФ, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ РДПБЗН, ДФ РДПБЗН, ЮЛ, съгласно сключените споразумения ЦСМП, РДПБЗН, БЧК ОД МВР
3. Евакуация на населението, останало без подслон	БЧК, общинска администрация, кметове на кметства
4. Разсредоточаване на културни и материални ценности	общинска администрация, кметове на кметства, ръководители на институции
5. Мероприятия и дейности при инциденти и аварии с опасни вещества и материали, в следствие на земетресение: -разузнаване, спасяване на пострадали, локализиране на разливи, извършване на пробонабиране, анализ и ликвидиране на аварии; -извършване на деконтаминация на хора, техника и оборудване; -оценка на обстановката в складовете за взривни вещества.	РДПБЗН, РЗИ, РИОСВ, ЦСМП РДПБЗН, РЗИ ОДМВР, РИОСВ, РДПБЗН, ЮЛ
6.Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични врилове, епидемии и	

епизоотии от заразни и паразитни болести: -изолиране на района на епидемията; -вземане и анализ на проби; -локализиране и ликвидиране на заразите.	ОДМВР РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ, РДПБЗН
---	---

4.Изпълнение на дейности по възстановяване и подпомагане.

4.1.Оценка на първоначалните нужди и щетите.

За изпълнение на дейностите по възстановяване и подпомагане е необходима оценка на първоначалните нужди и щетите:

-подслоняване / настаняване;

-състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции;

-инфраструктура – услуги като електричество, вода, транспорт и др.;

-здравеопазване;

-поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност;

-околна среда – оценка на безопасността и статуса.

Оценката се извършва на база събрана информация от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, дежурния в ОЦ на РДПБЗН, оперативния дежурен на ОД МВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението, подадени на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

Организирането и координирането на дейността се осъществява от ресорния зам. кмет, подпомаган от група от представители на общинската администрация, РДПБЗН-Бургас, ОД МВР, Дирекция „Социално подпомагане“.

4.2.Дейности по възстановяване и подпомагане.

Дейностите по защитата при земетресение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица № 2 и са направени въз основа на стандартните оперативни процедури по чл. 29, ал. 2, т.2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при земетресение“.

Таблица № 2

Функции/задачи	Отговорни структури
Настаняване на население, останало без подслон в резервен сграден фонд	Кмет на община, кметове на кметства
Осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон.	ОбщА, РДПБЗН, БЧК, кметове на кметства
Осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щабове за изпълнение на съответния план за защита при бедствия.	ОбщА, кметове на кметства

Осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и осигуряване на питейна вода	ОбщА, кметове на кметства, РЗИ, БЧК, ДСП
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	ОбщА, ВиК, кметове на кметства
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия и горива.	Електроразпределителни дружества, ВиК, кметове на кметства
Отстраняване на аварии по комунално-битовите мрежи.	ОбщА, кметове на кметства
Определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради	ОбщА, кметове на кметства, ръководители на институции и ЮЛ
Възстановяване на разрушени ж.п. линии	район по НКЖИ Бургас
Възстановяване на пътна инфраструктура	ОПУ, кметове на кметства
Разчистване на пътища и извличане на аварирала техника.	ОПУ, РДПБЗН, кметове на кметства, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Временно възстановяване на повредени мостове.	ОПУ, кметове на кметства, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Раздаване на помощи на пострадалото население.	ОбщА, БЧК, кметове на кметства, ДСП
Оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи.	БЧК

Съгласно чл.55 от ЗЗБ, подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите /засегнатите/ лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кметовете на общините и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите /засегнатите/ лица и животни, раздаване на облекло и битово имущество.

Определянето на места за настаняване на пострадалите /засегнатите/ лица и неотложната помощ се извършва съгласно общинския план за защита при бедствия.

При необходимост и по заявки/искания на кмета на общината чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториални органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от земетресението, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл.54, ал.6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника на посочените по-горе чл. и ал. от ЗЗБ и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали /засегнати/ от земетресението лица се организира от кмета на общината в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинския план за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след земетресение за обектите, общинска собственост, се организират от кмета на общината, а за обектите, държавна собственост-от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, на база направената оценка на щетите по т. 4.1. от раздела, предлага решения за възстановяване на жизнено важни услуги за населението.

Приемането и обобщаването на заявки/искания от кмета на общината за външно подпомагане по реагирането и възстановяването се координират от експерт ОМП в община Сунгурларе, подпомаган от група от представители на областна администрация, БЧК и Дирекция „Социално подпомагане“.

Заявките се приемат чрез деловодството на общинската администрация, електронната поща и дежурен по Общ.СС.

Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от областната структура на БЧК. Разпределението, раздаването и отчитане на даренията и помощите се организира и ръководи от Директора на дирекция „Специализирана администрация“ в община Сунгурларе, подпомаган от група от представители областната администрация, БЧК и Дирекция „Социално подпомагане“.

VI. Организация, ръководство и координация на дейностите при земетресение

Кмета на община Сунгурларе организира и ръководи защитата при земетресение на територията на общината. Създава със заповед щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с областния и националния щабове.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия извършва следните дейности:

- анализ и оценка на обстановката;

- предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от земетресението и за подпомагане на засегнатото население;

- осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на последствията;

- информира населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;

- докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Работното място на щаба е заседателната зала, на етаж 2, в централната сграда на община Сунгурларе.

Взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнение на дейностите при земетресение се извършва от ръководител на операциите, който притежава необходимата експертиза и опит. Такъв може да бъде представител на общинската администрация, на РДПБЗН, на Камарата на инженерите, на РО „Национален строителен контрол“ и др.

Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба за изпълнение на Общ.ПЗБ. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно възстановителни работи има право да:

- забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- разпорежи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях, с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
- поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- създаде щаб на ръководителя на операцията с представители на участващите екипи от ЕСС;
- раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

Със своя заповед, кмета на общината може да определи за ръководителя на операциите отговорници за различни подпомагащи го позиции. Също така, в зависимост от мащабите на земетресението, кмета може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика.

VII. Събиране и обмен на информация за засегнатите райони

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН - Бургас, оперативният дежурен в ОД МВР – Бургас, дежурните по областен и общински съвети за сигурност приемат и оценяват информацията за района на земетресението, пострадалите и щетите и я обменят помежду си.

На всеки 30 минути или 1 час я обобщават и предават на групата по т.4.1. от раздел V, в зависимост от мащаба на земетресението. В процеса на ликвидиране на последствията, времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Предаването на информацията на национално ниво се извършва съгласно стандартните оперативни процедури /СОП/ по чл. 29, ал. 2, т.2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при земетресение“.

VIII. Организация на комуникациите в общината

Наличните средства и възможности за комуникация в общината са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки и интернет.

Съгласно чл. 30 от ЗЗБ, предприятията, осъществяващи електронни съобщения са длъжни да съдействат на МВР, както и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 за осъществяване на комуникациите при бедствия.

Средствата за комуникация на отговорните органи и техните длъжностни лица, изпълняващи дейностите, заложили в общинския план за защита при бедствия са изведени в отделно приложение.