



ОБЩИНА СУНГУРЛАРЕ

гр.Сунгурларе, обл.Бургас, ул."Георги Димитров" № 2
тел : 05571/5063;факс:5585;e-mail:kmetsungurlare@abv.

СПЕЦИАЛИЗИРАНА ЧАСТ II

ОТ ЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ПЛАНОВЕ, СЪГЛАСНО ЧЛ.9, АЛ.2 ОТ ЗАКОНА
ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

П Л А Н

за защита при наводнения

**Сунгурларе
2025г.**

I. Цел на плана

1. Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от наводнения чрез партньорство и по-добра координация. Укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и др. участващи в защитата при земетресение на територията на община Сунгурларе.

2. Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природна среда. Ангажираност на компетентните местни власти, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки и услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел и други, имащи отношение към намаляването на риска от наводнение на територията на община Сунгурларе.

3. Създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия. Насърчаване на съвместното планиране и действия за защита при наводнение между отделните институции, ведомства и общности.

II. Обхват на плана

Планът за защита при наводнение обхваща планиране на действията и задачите, които е необходимо да бъдат изпълнени от щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и частите на ЕСС, с цел ефективно реагиране и се отнася за територията на община Сунгурларе

III. Описание на ситуацията

Наводнението е стихийно бедствие, което представлява временно заливане на значителна част от сушата с вода в резултат от действието на природни явления или техногенна дейност. Наводнения най-често възникват при обилни валежи, снеготопене, от подприщване на течението в речното легло, следствие натрупване на отпадъци, скални материали и дървета, при частично или пълно разрушаване на язовирни стени и диги.

В много случаи се наблюдава комбинирано въздействие на изброените фактори, от които единият почти винаги е проливен дъжд.

Територията на община Сунгурларе попада в два водосборни басейна: на север Черноморския, на юг Беломорския. Главният вододел върви по билото на Стидовска планина, минава през Карнобатския проход и продължава по билото на Карнобатска планина. Към Черноморския водосборен басейн се отнася средното течение на река Луда Камчия, която навлиза в общината от запад при село Дъбовица, тече в източна посока между Котленска и Върбишка планина на север и Стидовска и Карнобатска планина на юг и напуска общината източно от село Завет. Най-големият ѝ приток, вливащ се в нея на територията на общината е Медвенска река /ляв/. На река Луда Камчия е изграден големият язовир Камчия, водите на който се използват предимно за водоснабдяване на множества населени места в Югоизточна България.

Южната част на общината е заета от басейна на река Мочурица /ляв приток на Тунджа/, която отводнява южните склонове на Стидовска и Карнобатска планина и северните склонове на Терзийски баир и цялото Сунгурларско поле. Освен големият язовир

Камчия в общината са изградени и множество микроязовири, които осигуряват вода за напояване на земеделските култури, основно в Сунгурларско поле. В най-западната част на общината, западно от село Скала, на билото на Сидовска планина се намира естественото Скаленско езеро.

По отношение на своята интензивност, повтораемост и въздействие наводненията биват: малки, опасни, силно опасни, опустошителни и катастрофални, а в зависимост от териториалния им обхват – местни /локални/, средномасщабни, мащабни и повсеместни.

Наводнения с различна степен на интензивност и мащабност са възниквали и е възможно да възникнат при определени метеорологични условия. Наводнения от реките в общината могат да бъдат резултат от екстремно високите речни вълни, формирани предимно от проливни и обилни дъждове, не рядко и от интензивно снеготопене.

Като резултат от екстремно високи речни води, формирани предимно от проливни и обилни валежи от дъжд /по-рядко от интензивно снеготопене/ на реките в общината са възможни поражения и щети на селскостопанската продукция и на съоръжения, свързани с експлоатацията на самите реки – диги и мостови съоръжения.

С особена степен на риск и опасност от наводнения са изградените хидротехнически съоръжения и водоеми, най-големият от които е язовир Камчия. Язовирът е с площ от 13 кв.км. и обем от 233.5 млн. куб.м., което го нарежда на 10-то място по големина в България. Той, както и другите по-малки язовири, изградени на територията на общината биха били потенциално опасни при скъсване на язовирната стена или висока приливна вълна.

При избран подобен сценарий е застрашено населението и инфраструктурата, попадащи в заливните зони, съгласно аварийните им планове.

В резултат от скъсването на язовирна стена или висока приливна вълна по разглеждания сценарий е възможно възникване на следната обстановка:

- пострадали и загинали хора и животни;
- частични или слаби разрушения по сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон и ще се нуждае от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води, което ще доведе до заливане на урбанизирани територии;
- вероятни прекъсвания на електроенергия в засегнатите райони;
- прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги.

IV. Приети условия за планиране, основани на описаните ситуации

1. Голям брой засегнати жители и животни.
2. Зони с разрушена транспортна и техническа инфраструктура.
3. Засегнат обществен и жилищен сграден фонд и големи земеделски площи.
4. Опасност от епидемии.

V. Последователност на действията

1. Оперативна готовност.
- 1.1. Предупреждение и оповестяване.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН - Бургас, оперативният дежурен в ОД МВР – Бургас, дежурните по областен и общински съвети за сигурност получават информация за мястото

на наводнението и има ли пострадали и я обменят помежду си. Информацията може да бъде получена от НОЦ на ГДПБЗН, ЕЕНСП-112, свидетели и други.

Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при наводнение – РДПБЗН, ОД МВР, ЦСМП и БЧК, областния управител, кмета на общината, РЗИ, ОДБХ, РИОСВ, Басейнова дирекция за Черноморски район-Варна, „Напоителна система“ ЕАД-Варна, „В и К“ ЕАД-Бургас, ЕВН - Ер- юг, привеждат в готовност силите и средствата за реагиране.

ОЦ на РДПБЗН оповестява областния и общинския щаб за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия, по заповед на областния управител, кмета на общината или директора на РДПБЗН.

При техническа неизправност на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване /НСРПО/, дежурният по общински съвет за сигурност оповестява личния състав на общинския щаб по разпореждане на кмета.

1.2. Време за привеждане в готовност.

Дежурните екипи на РСПБЗН, ОД МВР-Бургас, РУ- Сунгурларе, при ОД МВР-Бургас, ЦСМП – Сунгурларе, Карнобат, Бургас, „ВиК“ ЕАД-Бургас поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим.

Времето за привеждане в готовност на останалите структури в работно време е Ч+30 минути, а в извън работно време Ч+60 минути.

1.3. Предупреждение и оповестяване на населението.

При наводнение населението в общината се информира за развитието на ситуацията, за предприетите от изпълнителната власт защитни мерки и получава указания за поведение и действие чрез средствата за масово осведомяване.

Указания на населението при възникване на наводнение се дават и чрез озвучителните средства, монтирани на автомобилите на ОД МВР и РДПБЗН.

2. Обявяване на „бедствено положение“ и ред за активиране на плана.

Кмета на община Сунгурларе обявява със заповед за цялата или за част от територията на общината бедствено положение при условие, че се случва, случило се е или има опасност да се случи наводнение. С обявяването на бедственото положение се активира и общинския план за защита при бедствия.

В случай, когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, кмета на община Сунгурларе може да поиска от областния управител помощ и обявяване на „бедствено положение“ чрез оперативния център на РДПБЗН-Бургас. При активиране на областния план за защита при бедствия, управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълнява своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3.Изпълнение на защитни дейности.

Дейностите по защитата при наводнение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица № 1 и са направени въз основа на стандартните оперативни процедури /СОП/ по чл. 29, ал. 2, т.2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при наводнение“.

Таблица № 1

Функции/задачи	Отговорни структури
1. Неотложни мерки за намаляване на въздействието: - наблюдение в районите на заливните зони; - предприемане на мерки за намаляване на вредното въздействие на водите /възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци/; - спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци; - осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места.	Кмета на общината, НС ЕАД-Варна, РДПБЗН, ВиК ЕАД-Бургас РДПБЗН, кмета на общината и кметове на населени места, ЮЛ ОД МВР-Бургас, РУ-Сунгурларе, ОПУ, НКЖИ ОД МВР-Бургас, РУ-Сунгурларе
2. Спасителни операции: - извеждане на застрашеното население на безопасно място;; - провеждане на операции по издирване и спасяване; - оказване на първа помощ на пострадали на място и транспортирането им до лечебни заведения; - извършване на разсредоточаване на куртурни и материални ценности.	РДПБЗН, ОД МВР, Обл.А., кмета на общината РДПБЗН, ОД МВР, БЧК, ДФ ЦСМП, БЧК Кмет, кметове на кметства, ръководители на институции
3. Временно стабилизиране на възникнали свлачища.	Общинска администрация, кметове на кметства, Геозащита ЕООД
4. Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести: - изолиране района на епидемията; - вземане и анализ на проби; - локализиране и ликвидиране на заразата.	ОД МВР РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ, РДПБЗН

4.Изпълнение на дейности по възстановяване и подпомагане.

4.1. Оценка на първоначалните нужди и щетите.

За изпълнение на дейностите по възстановяване и подпомагане е необходима оценка на първоначалните нужди и щетите:

- подслоняване / настаняване;
- състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции;
- инфраструктура – услуги като електричество, вода, транспорт и др.;
- здравеопазване;
- поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност;
- околна среда – оценка на безопасността и статуса.

Оценката се извършва на база събрана информация от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, дежурния в ОЦ на РДПБЗН, оперативния дежурен на ОД МВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението, подадени на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

Организирането и координирането на дейността се осъществява от ресорния зам. кмет, подпомаган от група от представители на общинската администрация, РДПБЗН-Бургас, ОД МВР, Дирекция „Социално подпомагане“.

4.2. Дейности по възстановяване и подпомагане.

Дейностите по защитата при наводнение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица № 2 и са направени въз основа на стандартните оперативни процедури /СОП/ по чл. 29, ал. 2, т.2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при наводнение“.

Таблица № 2

Функции/задачи	Отговорни структури
Настаняване на население, останало без подслон в резервен сграден фонд	Кмет на община, кметове на кметства
Осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон.	ОбщА, РДПБЗН, БЧК, кметове на кметства
Осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щабове за изпълнение на съответния план за защита при бедствия.	ОбщА, кметове на кметства
Осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и осигуряване на питейна вода	ОбщА, кметове на кметства, РЗИ, БЧК, ДСП, ВиК
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	ОбщА, ВиК, кметове на кметства
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия и горива.	Електроразпределителни дружества, ВиК, кметове на кметства
Отстраняване на аварии по комунално-битовите мрежи.	ОбщА, кметове на кметства
Възстановяване на разрушени ж.п. линии	район по НКЖИ Бургас

Възстановяване на пътна инфраструктура	ОПУ, кметове на кметства
Разчистване на пътища и извличане на аварирала техника.	ОПУ, РДПБЗН, кметове на кметства, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Временно възстановяване на повредени мостове.	ОПУ, кметове на кметства, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Раздаване на помощи на пострадалото население.	ОбщА, БЧК, кметове на кметства, ДСП
Оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи.	БЧК, ОД МВР

Съгласно чл.55 от ЗЗБ, подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите /засегнатите/ лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите /засегнатите/ лица и животни, раздаване на облекло и битово имущество.

Определянето на места за настаняване на пострадалите /засегнатите/ лица и неотложната помощ се извършва съгласно общинския план за защита при бедствия.

При необходимост и по заявки/искания на кмета на общината чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториални органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от земетресението, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл.54, ал.6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника на посочените по-горе чл. и ал. от ЗЗБ и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали /засегнати/ от наводнението лица се организира от кмета на общината в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинския план за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след наводнението за обектите, общинска собственост, се организират от кмета на общината, а за обектите, държавна собственост-от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, на база направената оценка на щетите по т. 4.1. от раздела, предлага решения за възстановяване на жизнено важни услуги за населението.

Приемането и обобщаването на заявки/искания от кмета на общината за външно подпомагане по реагирането и възстановяването се координират от експерт ОМП в община Сунгурларе, подпомаган от група от представители на областна администрация, БЧК и Дирекция „Социално подпомагане“.

Заявките се приемат чрез деловодството на общинската администрация, електронната поща и дежурен по Общ.СС.

Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от областната структура на БЧК. Разпределението, раздаването и отчитане на даренията и помощите се организира и ръководи от Директора на дирекция „Специализирана администрация“ в община Сунгурларе, подпомаган от група от представители областната администрация, БЧК и Дирекция „Социално подпомагане“.

VI. Организация, ръководство и координация на дейностите при наводнение

Кмета на община Сунгурларе организира и ръководи защитата при наводнение на територията на общината. Създава със заповед щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с областния и националния щабове.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия извършва следните дейности:

- анализ и оценка на обстановката;

- предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от наводнението и за подпомагане на засегнатото население;

- осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на последствията;

- информира населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;

- докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Работното място на щаба е заседателната зала, на етаж 2, в централната сграда на община Сунгурларе.

Взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнение на дейностите при наводнение се извършва от ръководител на операциите, който притежава необходимата експертиза и опит. Такъв може да бъде представител на общинската администрация, на РДПБЗН, на „В и К“ ЕАД-Бургас и др.

Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба за изпълнение на Общ.ПЗБ. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно възстановителни работи има право да:

- забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;

- нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;

- разпорежи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях, с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;

- поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

- създаде щаб на ръководителя на операцията с представители на участващите екипи от ЕСС;

- раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

Със своя заповед, кмета на общината може да определи за ръководителя на операциите отговорници за различни подпомагащи го позиции. Също така, в зависимост от мащабите на наводнението, кмета може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика.

VII. Събиране и обмен на информация за засегнатите райони

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН - Бургас, оперативният дежурен в ОД МВР – Бургас, дежурните по областен и общински съвети за сигурност приемат и оценяват информацията за районите на наводнението, пострадалите и щетите и я обменят помежду си.

На всеки 30 минути или 1 час я обобщават и предават на групата по т.4.1. от раздел V, в зависимост от мащаба на наводнението. В процеса на ликвидиране на последствията, времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Предаването на информацията на национално ниво се извършва съгласно стандартните оперативни процедури /СОП/ по чл. 29, ал. 2, т.2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при наводнение“.

VIII. Организация на комуникациите в общината

Наличните средства и възможности за комуникация в общината са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки и интернет.

Съгласно чл. 30 от ЗЗБ, предприятията, осъществяващи електронни съобщения са длъжни да съдействат на МВР, както и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 за осъществяване на комуникациите при бедствия.

Средствата за комуникация на отговорните органи и техните длъжностни лица, изпълняващи дейностите, заложи в общинския план за защита при бедствия са изведени в отделно приложение.