



# ОБЩИНА СУНГУРЛАРЕ

гр. Сунгурларе, ул. "Г. Димитров" № 10 тел. кмет: 05571/5063  
Факс: 05571/5585; E-mail: [kmetsungurlare@abv.bg](mailto:kmetsungurlare@abv.bg)

ВНОСИТЕЛ:  
КМЕТ НА ОБЩИНА  
СУНГУРЛАРЕ И  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ ЗА  
НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА  
ОТ БЕДСТВИЯ

.....  
/ИНЖ.ДИМИТЪР ГАВАЗОВ/

СЪГЛАСУВАЛ:  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ  
НА ОБЛАСТ БУРГАС  
И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ОБЛАСТНИЯ СЪВЕТ ЗА  
НАМАЛЯВАНЕ НА  
РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

.....  
/ПРОФ.Д.Н.МАРИЯ НЕЙКОВА/

## ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ НА ОБЩИНА СУНГУРЛАРЕ 2021-2025г.

## Въведение

Програмата за намаляване на риска от бедствия на Община Перник се разработва във връзка със задълженията на Кмета на Община Перник и на основание чл. 6д, ал.1, чл. 65, ал. 1, т. 9 и чл. 65б, т. 1 от Закона за защита при бедствия за изпълнение на целите на Националната стратегия за намаляване риска от бедствия 2018-2030 и Националната програма за намаляване риска от бедствия 2021-2025г.

Общинската програмата за намаляване на риска от бедствия съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия, както и дейности за реализиране на оперативните цели на общинско ниво.

Общинската програма е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2021-2025г и е предназначен за територията на Община Сунгурларе. Тя следва да подпомогне Областната програма за намаляване на риска от бедствия, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности. Общинската програма ще спомогне за систематизиране на подхода за намаляване на съществуващите рискове и недопускане възникването на нови, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по – добре“. Настоящата програма отчита Плана за действие на Националната стратегия за адаптация към изменението на климата и съпътстващите ги секторните оценки, за адаптиране към промените на климата и за устойчиво развитие. Общинската програма има за цел да спомогне и за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигането на устойчивост при бедствия. В основата на това е осигуряването на добра координация между отделните заинтересовани страни, недопускане дублирането на дейности и ресурси, и осигуряването на приоритет на инвестициите за намаляване на риска от бедствия, като се отчита негативното въздействие на рисковете, установените пропуски в капацитета, ефективността и ефикасността на мерките и въздействието на промените в климата.

### **ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ**

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всяко населено място на община Сунгурларе. Затова реализирането на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия и недопускане дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- Подобряване на осигуряването на информационни данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия;

<b>Оперативни цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия</b>	<b>Дейности за реализиране на оперативни цели на областно ниво</b>	<b>Дейности за реализиране на оперативните цели на общинско ниво</b>	<b>Отговорна институция</b>
<p>1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.</p>	<p>1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.</p> <p>1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.</p> <p>1.3. Подобряване на диалога и сътрудничеството между заинтересованите страни за осигуряване на информирано вземане на решения при управление на риска от бедствия, чрез прилагането на научните постижения.</p> <p>1.4. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и</p>	<p>1.1.1 Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.</p> <p>1.2.1 Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, при различни видове бедствия.</p> <p>1.3.1. Подобряване на диалога и сътрудничеството между заинтересованите страни за осигуряване на информирано вземане на решения при управление на риска от бедствия</p> <p>1.4.1. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование</p>	<p>- Община Сунгурларе - РСПБЗН-Карнобат - РУ на МВР-Сунгурларе - БЧК - Директори на образователни институции</p> <p>-Община Сунгурларе -РСПБЗН-Карнобат -РУ на МВР-Сунгурларе -БЧК -ЦСМП</p> <p>-Община Сунгурларе -РУ на МВР-Сунгурларе -РСПБЗН-Карнобат -БЧК -ЦСМП</p> <p>-Община Сунгурларе -РУ на МВР-Сунгурларе -РСПБЗН-Карнобат</p>

	<p>училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.</p> <p>1.5. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.</p> <p>1.6. Въвеждане на механизми за систематизиране провеждането на обучение за защита при бедствия в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование.</p> <p>1.7. Въвеждане на механизми за систематизиране провеждането на обучение за защита при бедствия на органите на изпълнителната власт, другите държавни органи и населението.</p>	<p>риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване</p> <p>1.5.1. Използване на зали общинска собственост за провеждане на обучителни кампании.</p> <p>1.6.1. Прилагане на механизми за систематизирано провеждане на обучение за защита при бедствия в системата на образованието.</p> <p>1.7.1. Прилагане на въведени механизми за систематизирано провеждане на обучение за защита при бедствия на органите на местната власт, другите общински органи и населението</p>	<p>-БЧК -ЦСМП</p> <p>-Община Сунгурларе -РСПБЗН -РУ на МВР Сунгурларе - БЧК - Директори на образователни институции</p> <p>-РДПБЗН - БЧК - Община Сунгурларе -Директори на образователни институции</p> <p>-Общинска администрация</p>
<p>2.Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия и информация за последиците върху икономиката,</p>	<p>2.1Участие в разработването на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на</p>	<p>2.1. Участие в разработването на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните</p>	<p>- Община Сунгурларе - РСПБЗН - РУ на МВР Сунгурларе</p>

<p>социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство</p>	<p>докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай. 2.2. Участие в разработването и поддържането на национален регистър. 2.3. Участие в разработването на национална методология за оценка на причинените от бедствията щети и загуби.</p>	<p>цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай. 2.2. Предоставяне на информация и изготвяне на доклади за състоянието на системите за оповестяване на територията на областта, организацията и мероприятията за превенция на риска от бедствия. Адекватно отчитане на възникналите бедствия на територията на общината</p>	
<p>3.Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.</p>	<p>3.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.  3.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.  3.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, включително и за целите на докладването по линия на Механизма за</p>	<p>3.1.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.  3.2.1. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия  3.3.1. Общинския съвет за намаляване риска от бедствия, ежегодно да дава оценка на способността за управление на риска, включително и за целите на докладване по линия на Механизма за защита на Съюза.</p>	<p>-Общински съвет за намаляване на риска от бедствия -Общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия  -Община Сунгурларе -РУ на МВР Сунгурларе - РСПБЗН-Карнобат  - Общински съвет за намаляване риска от бедствия</p>

	<p>гражданска защита на Съюза.</p> <p>3.4. Извършване на прегледи на нормативните актове свързани с управлението на риска от бедствия и инициране на промени при необходимост.</p> <p>3.5. Участие в разработването и въвеждане на система за осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.</p> <p>3.6. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия.</p>	<p>3.4.1 Ежегодно Общинския съвет за намаляване риска от бедствия да извършва анализ на нормативната уредба и при необходимост да предложи промени.</p> <p>3.5.1 Участие в разработването и въвеждане на система за осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.</p> <p>3.6.1 Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия.</p>	<p>- Общински съвет за намаляване риска от бедствия</p> <p>-Община Сунгурларе</p> <p>-Общинска администрация -Общински съвет за намаляване риска от бедствия</p>
<p>4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.</p>	<p>4.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия</p> <p>4.2.Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и</p>	<p>4.1.1 Преразглеждане и актуализация на Общинския план за защита при бедствия.</p> <p>4.2.1 Изготвяне и актуализация на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия и годишния план за изпълнението и.</p>	<p>-Общинска администрация -Общински съвет за намаляване риска от бедствия</p> <p>-Общинска администрация -Общински съвет за намаляване на риска от бедствия</p>

	<p>годишни планове за изпълнението им.</p> <p>4.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на областно и общинско ниво.</p>	<p>4.3.1 Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на Общинско ниво</p>	<p>Общински съвет за намаляване риска от бедствия</p>
<p>5.Повишаване на способностите на институциите за управление на риска от бедствия.</p>	<p>5.1. Участие в разработването и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки и Закона за защита при бедствия. Разработване на план за действие/ програма за изпълнение на Стратегията на областно и общинско ниво с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.</p> <p>5.3. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.</p>	<p>5.1.1. Прилагане на Общинско ниво на стратегията за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, в съответствие с практиките и насоките в Закона за защита при бедствия. Разработване на план за действие/ програма за изпълнение на Стратегията на общинско ниво с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.</p> <p>5.3.1. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.</p>	<p>-Общински съвет за намаляване риска от бедствия - Общинска администрация</p> <p>-Община Сунгурларе -РСПБЗН Карнобат -ПУ на МВР-Сунгурларе</p>
<p>6. Изграждане на</p>	<p>6.1. Повишаване</p>	<p>6.1 Повишаване осигуреността</p>	<p>Съставни части на</p>

система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.	осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.	със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.	Единната спасителна система на територията на област Бургас
7.Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни технологии.	7.1. Участие в процеса на анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение 7.2Използване на съвременните технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната и местната власт.	7.1.1. Участие в процеса на анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение  7.2.1. Използване на съвременните технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната и местната власт.	-Общинска администрация -ПУ на МВР- Сунгурларе - РСПБЗНС  Общинска администрация -ПУ на МВР-Сунгурларе -РСПБЗНС
8.Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.1Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.1.1Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	-ОбСНРБ
9. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	9.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираната стратегии за развитие на област Бургас за планиране от ниво 2 и в плановете за интегрирано развитие на общините. 9.2. Изготвяне на	9.1.1.Използване в годишния план за намаляване риска от бедствия на мерките от стратегията за развитие на региона за планиране от ниво  9.2.1. Изготвяне на доклади с	-органи на местната власт -Общински съвет за намаляване риска от бедствия  -Общински съвет за



	доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия на територията на област Бургас, за които е необходимо финансиране	приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия на територията на област Бургас, за които е необходимо финансиране	намаляване риска от бедствия
10. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.	10.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане (напр. фонд „Общинска солидарност“ и др.)  10.2 Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане	10.1.1Провеждане на разяснителни кампании и дискусии с участието на застрахователния бизнес и населението , с цел стимулиране на процеса на застраховане против различни видове бедствия  10.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане	- Общински съвет за намаляване риска от бедствия - застрахователни компании  -Общинска администрация
11. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.	11.1. Повишаване на устойчивостта доставките на основни стоки/ услуги.  11.2.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. на територията на областта с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление  11.2.3. Въвеждане на	11.1.1.Повишаване на устойчивостта доставките на основни стоки/ услуги.  11.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. на територията на общината с цел намаляване на риска от бедствия.  11.2.3 Въвеждане на подход за	-Общинска администрация - ЕВН -БТК -ВиК  -Общинска администрация  -Община Сунгурларе

	<p>подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.</p> <p>11.4. Повишаване дела на финансовите средства на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.</p>	<p>извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.</p> <p>11.4.4 Повишаване дела на финансовите средства на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.</p>	<p>-Общинска администрация</p>
--	---	--	--------------------------------

## **ОТЧИТАНЕ НА НАПРЕДЪКА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.**

За изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6д, ал. 6 от Закона за защита при бедствия, задължително съдържат:

1. Оперативни цели;
2. Дейности;
3. Бюджет;
4. Срок за реализация;
5. Очаквани резултати;
6. Индикатори за изпълнение;
7. Отговорни институции.

Изпълнението на Програмата ще се осъществява посредством изпълнение на дейностите заложен в Годишните планове.

Отчитането ще се извършва с изготвянето на доклад, съгласно разпоредбите на чл. 65б, т. 3 от Закона за защита при бедствия, до Председателя на областния съвет за намаляване на риска от бедствия, за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства.

### **Финансиране**

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия са бюджетите на съответните институции, фондовете на Европейския съюз и на други международни организации. Когато финансирането на дейностите по Общинската програма е за сметка на общинския бюджет, гласуван от общински съвет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните министерства и ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в

Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.

Дейностите следва да имат принос за постигане на стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, както и за изпълнението на една или повече от оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия и Общинската програма за намаляване на риска от бедствия.

Също така, от съществено значение е дейностите да водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и/или повишаване на готовността, и/или изграждане на способности за реагиране на национално, областно или общинско ниво.